



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ЛОВЕЧ

5500 Ловеч, ул. Търговска № 22, тел. 068 688 266, факс: 068 604 396; e-mail: os@lovech.bg

ИЗХ.№

OC-353/1/

ДАТА

17.08.2020

До
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-ЛОВЕЧ

До пост. кмет
по ПНВЖКОРБДКИ

17.08.2020г.

Р. Димов

ПРЕДЛОЖЕНИЕ от

Петър Цолов Николов -
председател на Общински съвет-Ловеч

ОТНОСНО: Ново обсъждане на върнато от кмета на Община Ловеч решение № 168 от 30.07.2020г. на Общински съвет-Ловеч

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На дванадесетото заседание на Общински съвет- Ловеч, проведено на 30.07.2020г., е прието решение №168 относно информация за хода на изпълнение на договор с предмет „Изграждане на спортна зала и рехабилитация на дворно пространство на ОУ „проф. Димитър Димов“.

С писмо изх.№-Р-ОС-168/1/13.08.2020г. на кмета на Община Ловеч, и вх.№-ОС-353/13.08.2020г., в деловодството на Общински съвет –Ловеч е депозирано предложение от кмета на общината за връщане за ново обсъждане на решение № 168/30.07.2020 година.

Съгласно разпоредбата на чл. 45, ал.7 от ЗМСМА, върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от Общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му. Разпоредбата на чл.45, ал.6 налага обсъждането на върнатото решение да бъде внесено с предложението за вземане на възможните по смисъла на чл.45, ал.9 от ЗМСМА решения, където Общинският съвет

може да отмени, да измени или да приеме повторно върнатият за ново обсъждане акт.

Предвид гореизложеното и на основание чл.45, ал.7, ал.9, във връзка с чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл.126 от Правилник за организацията и дейността на Общински съвет-Ловеч, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация за мандат 2019-2023 година, предлагам Общински съвет Ловеч да

Р Е Ш И :

Вариант първи /чл.45, ал.9 от ЗМСМА/- „Отменя върнатото от кмета на Община Ловеч за ново обсъждане решение №168 от 30.07.2020 г. на Общински съвет- Ловеч, обективизирано в протокол № 12/30.07.2020 г.“

Вариант втори - /чл.45, ал.9 от ЗМСМА/- „Приема повторно върнатото от кмета на Община Ловеч за ново обсъждане решение № 168 от 30.07.2020г. на Общински съвет- Ловеч, обективизирано в протокол № 12/30.07.2020 г.“

Препис от решението да се изпрати на кмета на Община Ловеч за сведение.

С уважение,

Петър Цолов:

Председател на Общински съвет-Ловеч





ОБЩИНА ЛОВЕЧ

Изх. № ROC-168-1

Дата 13.08 2020 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЛОВЕЧ



За заседание на ОС - 13.08.2020

ОТНОСНО: Връщане за ново обсъждане на Решение № 168/30.07.2020 г. на Общински съвет – Ловеч

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЦОЛОВ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

На 12-тото заседание на Общински съвет – Ловеч е взето Решение № 168/30.07.2020 г., с което Общинският съвет:

1. Приема за сведение информацията. (писмо с изх. № Р-ОС-165-1/08.07.2020 г. на Кмета на Община Ловеч (вх. № ОС-276/2/08.07.2020 г. в ОС – Ловеч, предоставено по повод питане с вх. № ОС-276/17.06.2020 г. в ОС-Ловеч).

2. На основание чл. 21, ал. 1, т. 1 от ЗМСМА, чл. 49, ал. 1 и чл. 62, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Ловеч, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация за мандат 2019-2023 година, избира временна комисия от четирима членове за проверка документацията по избора на изпълнител, договорните отношения и изпълнението по договор „За строителство и ремонт на ОУ „Проф. Димитър Димов“, в състав:

2.1. Минчо Казанджиев;

2.2. Иван Николов;

2.3. Младен Близнаков;

2.4. Иваничка Каменова.

3. Комисията да изготви доклад и го представи на Общински съвет – Ловеч, в срок до 01.09.2020 година.

Считам, че Решение № 168/30.07.2020 г. на Общински съвет – Ловеч е **незаконосъобразно** поради липса на компетентност и противоречие с материалноправни разпоредби и на основание чл. 45, ал. 5, ал. 6 и ал. 7 ЗМСМА, чл. 126 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Ловеч, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация за мандат 2019-2023 година, **връщам** същото за ново обсъждане от Общински съвет – Ловеч.

5500 Ловеч, ул. "Търговска" №22,

кмет тел.068 601 260, факс 068 601 261, информация: 068 688 381, 068 688 312

e-mail: obshtina@lovech.bg, www.lovech.bg

Мотиви за връщането:

Правното основание, което органът е посочил за издаването на Решение № 168/30.07.2020 г. е чл. 21, ал.1, т. 1 ЗМСМА, съгласно, който Общинският съвет (ОС) създава постоянни и временни комисии и избира техните членове. Създадената временна комисия е с разписани функции и правомощия, които са прерогатив на Сметна палата и органите на Агенцията за държавна финансова инспекция по силата на чл. 238, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), в който като специален закон спрямо ЗМСМА не са предвидени правомощия на комисиите на общинския съвет. Съгласно чл. 238 и следв. от ЗОП, последващият външен контрол по изпълнение на този закон (ЗОП), включително контролът по изпълнение на договорите за обществени поръчки и на рамковите споразумения, се осъществява от Сметната палата и от органите на Агенцията за държавна финансова инспекция, като в този, специален спрямо ЗМСМА, материален закон не са разписани каквито и да е контролни и други функции на комисиите (временни или постоянни) на Общинския съвет.

Предвид факта, че обществената поръчка е финансирана със средства от Европейските структурни инвестиционни фондове (ЕСИФ), то съгласно чл. 9, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ), органи за управление и контрол на средствата от ЕСИФ са управляващите органи, сертифициращите органи и одитните органи. Т.е, и в този специален спрямо ЗМСМА закон не са разписани каквито и да е контролни и други функции на комисиите (временни или постоянни) на Общинския съвет.

Решение № 168/30.07.2020 г. на Общински съвет – Ловеч не кореспондира и с разпоредбите на Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС), който урежда същността, принципите и обхвата на вътрешния одит в организациите от публичния сектор, статута и функциите на структурите и лицата, които го осъществяват. Вътрешният одит се осъществява чрез изпълнение на конкретни одитни ангажменти за даване на увереност или консултиране. Одитният ангажимент за даване на увереност се изразява в предоставяне на обективна оценка на доказателствата **от вътрешния одитор** (а не от общински съветници) с цел да се предостави независимо мнение или извод относно процес, система или друг обект на одита.

С оглед гореизложеното, извън материалната компетентност на общинския съветник, респективно група от такива, стои проверката на документацията по избор на изпълнител, както и договорните отношения и изпълнението по договора за строителство и ремонт на ОУ „Проф. Димитър Димов“, гр. Ловеч.

Извършване на проверка на документацията по избор на изпълнител, както и договорните отношения и изпълнението по договора за строителство и ремонт на ОУ „Проф. Димитър Димов“, гр. Ловеч от посочената в решението временна комисия на Общински съвет излиза извън предела на функциите, разписани на тези помощни по своя характер структури на колективния орган на местното самоуправление.

Създадената с Решение № 168/30.07.2020 г. временна комисия на Общински съвет - Ловеч не е създадена за да изпълнява задачите, които са предвидени в чл. 49 ал. 1 ЗМСМА, като на нея са й определени функции извън изрично предвидените в чл. 50 ЗМСМА, тоест приетото Решение № 168/30.07.2020 г. на Общински съвет – Ловеч се явява в противоречие с така разписаните текстове от материалния закон (ЗОП, ЗУСЕСИФ и ЗМСМА) и следва да бъде отменено.

Временните комисии на общинския съвет не са административни органи, овластени с властнически правомощия, нито са органи, имащи контролни и каквито и да е други правомощия, както спрямо дейността на други административни органи на местното самоуправление, така и спрямо физически и юридически лица. Така и

Решение от 31.03.2010 г. на Административен съд - Монтана по к. а. н. д. № 650/2009 г. по описа на съда.

Действително, съгласно чл. 21, ал.1, т. 23 ЗМСМА, Общинският съвет (ОС) решава и други въпроси от местно значение, **които не са от изключителната компетентност на други органи**. Но нормата на чл. 21, ал.1, т. 23 ЗМСМА не може да служи за обличане в правна форма на всяко решение на ОС. Прилагането на същата винаги следва да бъде субсидиарно, доколкото не е налице друга изрична нормативна уредба досежно обществените отношения, по които се произнася органа в своето решение. Такава именно нарочна нормативна уредба по отношение на диспозитива на Решение № 168/30.07.2020 г. на Общински съвет – Ловеч, е налична, а именно: ЗОП, ЗУСЕСИФ, ЗВОПС.

Решението е незаконосъобразно, поради липса на компетентност и противоречие с материалноправни разпоредби, тъй като визирият в него контрол е в правомощията на други органи, изрично, упоменати по-горе. Компетентността на органа представлява кръга от въпроси, в чиято сфера той едновременно е овластен и задължен да решава. Общинският съвет не е орган с неограничена материална компетентност. Правомощията му са уредени в ЗМСМА, респективно в специални нормативни актове. Именно в последните не са предвидени функции и правомощия на Общинския съвет, респективно на група от общински съветници, както е заложено във върнатото решение.

Всичко гореизложено обуславя връщането за ново обсъждане на Решение № 168/30.07.2020 г. на Общински съвет – Ловеч, поради незаконосъобразност на същото, дължаща се на липса на компетентност и противоречие с материалноправни разпоредби. Поради което, моля на основание чл. 45, ал. 9 ЗМСМА, да постановите Решение, с което да отмените Решение № 168/30.07.2020 г. на Общински съвет – Ловеч.

На основание чл. 45, ал. 7 ЗМСМА, върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила.

Приложение:

- препис от върнатия за ново обсъждане акт - Решение № 168/30.07.2020 г. на Общински съвет – Ловеч (съобразно чл. 45, ал. 6 ЗМСМА)

КОРНЕЛИЯ МАРИНОВА

Кмет на Община Ловеч



ДЦ/ВК



ОБЩИНА ЛОВЕЧ
п.код 5500
Информационен индекс и дата
PUC-168/06.08.2020

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ЛОВЕЧ

Препис-извлечение от
Протокол № 12/30.07.2020 г.

РЕШЕНИЕ № 168
от 30 юли 2020 година

Относно:

Информация за хода на изпълнение на договор с предмет „Изграждане на спортна зала и рехабилитация на дворно пространство на ОУ „Проф. Димитър Димов“.

След като обсъди предложение с вх.№ ОС-276/17.06.2020 г. от общински съветници от групата на БСП; взе предвид т. 7 от становище с вх.№ ОС-311(1)/23.07.2020 г. на постоянната комисия по правно-нормативни въпроси, жалби, контрол, обществен ред, безопасност на движението и конфликт на интереси; т. 8 от становище с вх.№ ОС-313(1)/23.07.2020 г. постоянната комисия по икономическа и стопанска политика, туризъм, приватизация и международно сътрудничество; с 29 гласа „за“, без „против“ и без „въздържали се“ по т. 1; с 20 гласа „за“, 1 „против“ и 9 „въздържали се“ по т. 2; с 23 гласа „за“, 1 „против“ и 5 „въздържали се“ по т. 3; с 19 гласа „за“, 1 „против“ и 8 „въздържали се“ за цялото решение, Общински съвет – Ловеч

РЕШИ:

1. Приема за сведение информацията.
2. На основание чл. 21, ал. 1, т. 1 от ЗМСМА, чл. 49, ал. 1 и чл. 62, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Ловеч, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация за мандат 2019-2023 година, избира временна комисия от четирима членове за проверка документацията по избора на изпълнител, договорните отношения и изпълнението по договор „За строителство и ремонт на ОУ „Проф. Димитър Димов“, в състав:
 - 2.1. Минчо Казанджиев;
 - 2.2. Иван Николов;
 - 2.3. Младен Близнаков;
 - 2.4. Иваничка Каменова.
3. Комисията да изготви доклад и го представи на Общински съвет – Ловеч, в срок до 01.09.2020 година.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(ПЕТЪР ЦОЛОВ)